

UN PROBLEMA NACIONAL

El Instituto Nacional de Industria

- Uno de cada cien trabajadores españoles está en el ámbito del I. N. I.
- Más de cien mil millones de pesetas en participación en Empresas

Para darse cuenta de la magnitud del Instituto Nacional de Industria, quizá la cifra más reveladora es ésta: uno de cada cien españoles trabajadores prestan sus servicios en Empresas en las que participa el I. N. I. El total de sus últimos balances conocidos es también revelador: 156.710 millones de pesetas. Un mundo grande y complejo que es mejor presentar esquemáticamente y ladeando conceptos especializados.

El I. N. I. nació por ley de 25 de septiembre de 1941. Sus fines principales son el de cubrir los sectores en que la iniciativa privada es insuficiente, el combate a las prácticas restrictivas de la competencia, y el de responder a los imperativos de la Defensa o el alto interés nacional. La Ley lo define:

Empresas en las que el Instituto participa directamente	Capital escriturado millones de pesetas	Por 100 de participación del I. N. I.
Aeronáutica Industrial, S. A.	120	22,2
Astilleros de Cádiz, S. A.	1.835	99,9
Autotransporte Turístico Español, Sociedad Anónima	170	50,5
Auxini, Ingeniería Española, S. A.	12	40,0
Aviación y Comercio, S. A.	150	16,7
Banco Exterior de España, S. A.	720	10,0
Boeticher y Navarro, S. A.	138	82,1
Campos Velázquez, S. A.	150	1,5
Compañía Hidroeléctrica de Galicia, Sociedad Anónima	629	90,2
Compañía Española de Petróleos, Sociedad Anónima	100	40,0
Compañía Petrolífera Ibérica, S. A. Compañía Sevillana de Electricidad, Sociedad Anónima	330	6,6
Construcciones Aeronáuticas, S. A. Elaboración Plásticos Españoles, Sociedad Anónima	7.819	20,7
Construcciones Aeronáuticas, S. A. Elaboración Plásticos Españoles, Sociedad Anónima	150	33,3
Empresa Auxiliar de la Industria, Sociedad Anónima	80	6,3
Empresa de Estudios y Proyectos Técnicos, S. A.	10	100,0
Empresa Nacional Adaro, de Investigaciones Mineras, S. A.	30	100,0
Empresa Nacional del Aluminio, Sociedad Anónima	560	100,0
Empresa Nacional de Autocamiones, Sociedad Anónima	720	75,0
Empresa Nacional Bazán, de Construcciones Navales Militares, S. A. Empresa Nacional Calvo Sotelo, S. A. Empresa Nacional Carbonífera del Sur, S. A.	2.100	71,5
Empresa Nacional de Celulosas, S. A. Empresa Nacional Elcano, de la Marina Mercante, S. A.	700	100,0
Empresa Nacional Eléctrica de Córdoba, S. A.	5.000	99,5
Empresa Nacional de Electricidad, Sociedad Anónima	270	83,0
Empresa Nacional Hidroeléctrica del Ribagorzana, S. A.	1.280	99,8
Empresa Nacional de Industrialización de Residuos Agrícolas, S. A. Empresa Nacional Minera del Sáhara, S. A.	2.075	100,0
Empresa Nacional de Motores de Aviación, S. A.	680	55,0
Empresa Nacional de Óptica, S. A. Empresa Nacional de Petróleos de Aragón, S. A.	3.375	99,3
Empresa Nacional de Petróleos de Navarra, S. A.	6.000	91,3
Empresa Nacional Radiomartima, Sociedad Anónima	750	100,0
Empresa Nacional de Rodamientos, S. A.	175	100,0
Empresa Nacional Santa Bárbara, Sociedad Anónima	400	98,0
Empresa Nacional Siderúrgica, S. A. Empresa Nacional de Telecomunicaciones, S. A.	80	100,0
Empresa Nacional de Turismo, S. A. Empresa Torres Quevedo, S. A.	16.800	91,3
Experiencias Industriales, S. A.	200	100,0
Fabricación Española de Fibras Textiles Artificiales, S. A.	600	100,0
Ferrocarriles y Electrometales, S. A. Fodina, S. A.	145	100,0
Frigoríficos Industriales de Galicia, Sociedad Anónima	100	60,0
Gas y Electricidad, S. A.	456	43,4
Graficolor Industrias Químicas, Sociedad Anónima	104	52,0
Hulleras del Norte, S. A.	75	90,0
Iberia, Líneas Aéreas de España, S. A. Industrias Frigoríficas Extremeñas, Sociedad Anónima	300	85,9
Industrias Gditanas del Frio Industrial, S. A.	800	97,4
Industrias Textiles del Guadalquivir, Sociedad Anónima	5	100,0
Industrias Vegetales y Conservas, S. S.	3.380	72,9
Investigaciones Petrolíferas, S. A.	2.250	99,5
La Hispano Aviación, S. A.	225	57,8
La Maquinista Terrestre y Marítima, S. A.	45	75,0
Marconi Española, S. A.	500	99,9
Minas de Almagrera, S. A.	100	100,0
Potasas de Navarra, S. A.	1	10,0
Refinería de Petróleos de Escombreras, S. A.	31	52,9
Riegos y Fuerzas de la Palma, S. A. Rodamientos a Bolas, S. K. F. S. A. Sociedad Anónima de Construcciones Agrícolas	1.713	52,0
Sociedad Española de Automóviles de Turismo, S. A.	64	71,1
Sociedad Ibérica del Nitrógeno, S. A. Sociedad de Inversiones Mobiliarias en el Exterior, S. A.	12	49,0
Unión Eléctrica Madrileña, S. A.	168	94,1
Unión Siderúrgica Asturiana, S. A.	1.800	35,6
	350	6,7
	159	100,0
	6.638	17,7
	5.000	10,0

"Se crea el Instituto Nacional de Industria, entidad de derecho público, que tiene por finalidad propulsar y financiar, en servicio de la nación, la creación y resurgimiento de nuestras industrias, en especial de las que se propongan como fin especial la resolución de los problemas impuestos por las exigencias de la defensa del país o que se dirijan al desenvolvimiento de nuestra autarquía económica, ofreciendo al ahorro español una inversión segura y atractiva.

El Instituto Nacional de Industria utilizará los métodos de las Sociedades Anónimas privadas para sus fines estatales, pero conservando siempre en la gestión y administración el control del Gobierno."

Las necesidades de autarquía desaparecieron. Entraron en juego otros factores.

FINANCIACION Y DESARROLLO

Al crearse, el I. N. I. reúne un capital fundacional de 50 millones de pesetas y participaciones en Empresas y Empresas del Estado por valor de 205 millones. Crece, hasta 1957, con tonos que le asigna el mismo Estado. Y así, en ese año el I. N. I. disponía de fondos que sumaban 25.549 millones de pesetas. Entonces deja de ser financiado y utiliza otros recursos que se citan a continuación con cuantías hasta 1967.

Créditos del Banco de España canjeables por acciones, 10.661 millones; emisión de obligaciones canjeables por acciones, 69.701; desmovilización de participaciones accionarias, 212; autofinanciación con recursos propios, 7.567. (Cifras 1967. Ver cuadro de balances.)

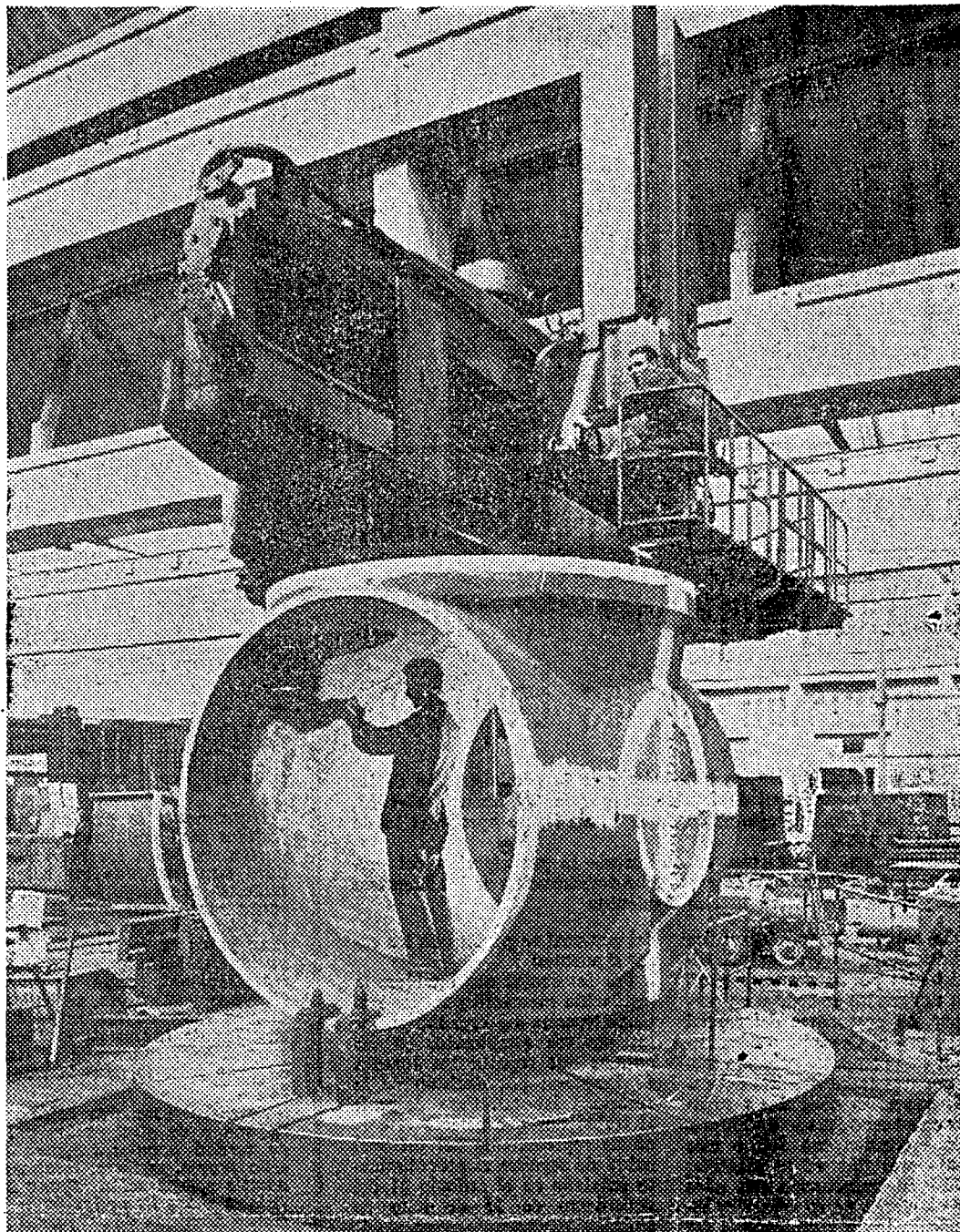
El I. N. I. ha alcanzado un desarrollo de gran envergadura (véase cuadro de Empresas en las que participa) y, según las últimas cifras conocidas, las Sociedades en las que interviene representan el 22,9 por 100 de la potencia instalada en el sector de energía eléctrica del país, y el 23,7 por ciento de la producción. El 44,6 por 100 de los metros perforados en sondos en la prospección de hidrocarburos en la Península, y el 100 por 100 en el Sahara. El 58,7 por 100 de la producción de aluminio. El 42,5 por 100 de los buques botados y el 52,1 por 100 de los buques terminados. Son datos indicativos de la significación del I. N. I. en la economía nacional.

El Instituto participa directamente en unas 70 Empresas y, por medio de alguna de éstas, en otras más. En total, directa o indirectamente, participa en más de un centenar de Sociedades, que dan trabajo aproximadamente, a unas 150.000 personas; 22.000 técnicos, 19.000 empleados y 109.000 obreros y subalternos.

MISION Y RENTABILIDAD

Al I. N. I. se le acusa frecuentemente de irrentabilidad. Para el volumen económico desplegado, sus beneficios son prácticamente anecdóticos. El I. N. I. responde que, como entidad pública, tiene una misión social que cumplir y que su utilidad no puede mirarse solamente sobre los resultados económicos. Aduce que no es gravoso para el Estado y reconoce que no es un gran negocio. Sus beneficios son parcos en relación con su volumen. Y se explica.

El I. N. I. tiene Empresas a pleno rendimiento y otras en funcionamiento parcial, porque se están expandiendo o porque tienen limitada su producción por razones militares. Las Empresas a pleno rendimiento son las que producen beneficio. A este beneficio hay que sumar los intereses por los préstamos hechos a las Empresas para su financiamiento. Sin embargo, el I. N. I. tiene una carga financiera fuerte. Tiene que pagar intereses al Banco de España a sus obligacionistas. Consigue, en resumen, un equilibrio ligeramente favorable en los ingresos. El beneficio resultante lo distribuye y lo canaliza fundamentalmente hacia Empresas no rentables. El beneficio correspondiente a 1967 (ver balances) es de 1.193 millones de pesetas. Aproximadamente el 50 por 100 se destina a "previsiones para gastos no recuperables, créditos de dudoso cobro y pérdida en Sociedades". Y el resto así: 50 por 100, al Tesoro; 35 por 100, a reserva legal; 13 por 100, a la formación de directivos industria-



les, investigadores y especialistas, y 5 por 100, a varios.

Este equilibrio podría romperse, como fácilmente se puede comprender, por un aumento de las actividades no rentables del Instituto, dado su carácter de entidad pública.

GOBIERNO Y CONTROL

El control y fiscalización del I. N. I. lo tiene el Gobierno. Y el gobierno del I. N. I. está encomendado a un Consejo de Administración, constituido por un presidente, un vicepresidente y 13 consejeros: cuatro en representación de Hacienda, tres de Industria, tres de Comercio, uno de Agricultura, Obras Públicas, Trabajo, Información y Turismo, uno de Ejército, Marina, Aire y Alto Estado Mayor. También forman parte del Consejo el gerente y el secretario. (Ver organigrama.)

TEMA POLEMICO

El Instituto Nacional de Industria ha sido frecuentemente tema polémico. Hay corrientes de opinión que abogan por la conveniencia de la "privatización" de las Empresas rentables del Instituto. Esto es, que pasen al sector privado. La Ley prevé la enajenación de las acciones propiedad del Estado en Empresas cuando, a juicio del ministerio competente, se entienda que han desaparecido las causas que motivaron la creación de una Empresa nacional, "incluso facultándose al personal de la Empresa la adquisición de las acciones que se enajenen en la forma prevista en la ley de Fondos Nacionales". Es lo justo: si las inversiones del I. N. I. se han realizado con fondos del Estado y procedentes del llamado "ahorro social", habría que dar oportunidad a los trabajadores de las Empresas o de los Montepíos que han contribuido económicamente al acceso a la propiedad.

Ahora bien: la privatización de las Empresas rentables del I. N. I. es difícil, principalmente, porque el Estado ya no le finanza y le privaría de sus recursos. Y habría que buscarle otra fórmula financiera.

De todos modos, ésta no es una polémica exclusivamente española. En otros países liberales europeos, los Estados también participan decisivamente en Empresas. Ahora bien: si el problema se resolviera con la privatización, tendría que marginarse el privilegio. Los trabajadores y el ahorro modesto de tener oportunidad plena.

J. B.

BALANCES

(Al 31 de diciembre de 1967)

	En millones de pesetas
ACTIVO	
Efectivo	5,1
Inmovilizaciones	492,0
Participaciones en Empresas	103.164,6
Centros dependientes del I. N. I.	794,8
Actividades directas del I. N. I.	9.450,5
Cartera de obligaciones	31,3
Créditos varios	12.645,3
Total	126.583,6
Cuentas de orden	30.127,2
Total	156.710,8
PASIVO	
Cuota fundacional	50,0
Aportaciones del Estado en efectivo	25.548,9
Participaciones transferidas por el Estado	142,0
Aportaciones del Estado en Factorías y utilaje	63,8
Reservas legales	1.282,3
Reservas por beneficios extraordinarios	3.001,7
Resultados desmovilización participaciones	211,6
Previsiones para gastos no recuperables, créditos de dudoso cobro y pérdida en Sociedades	3.135,3
Amortizaciones	147,2
Obligaciones suscritas	69.701,2
Créditos bancarios	10.661,2
Otros débitos	11.073,9
Resultados ejercicio anterior pendientes de distribución	1.193,2
Total	126.583,6
Cuentas de orden	30.127,2
Total	156.710,8